



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



## UCHWAŁA NR XVI/ <sup>4003</sup> /2013

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Mielec na rok 2014

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Baska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Mielec na 2014 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagą dotyczącą wskazanych w § 5 ust. 2 projektu źródeł sfinansowania rozchodów budżetu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Mielec zarządzeniem nr 380/2013 z 15 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia projektu uchwały budżetowej gminy Mielec na 2014 rok i przedłożenie dla Rady Gminy i Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowił przedstawić projekt uchwały budżetowej na rok

2014 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy Mielec i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 18 listopada 2013 r. (nadane w urzędzie pocztowym 15 listopada 2013 r.).

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Mielec, zawartym w uchwale nr XLII/236/2010 z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 34.437.085,38 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 32.502.07,14 zł. Wydatki budżetu ustalono w wysokości 36.537.453,40 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 31.963.985,55 zł. Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Mielec z dnia 27 sierpnia 2010 r.

Deficyt budżetu ustalono w kwocie 2.100.368,02 zł. Zaplanowano także rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 1.686.957,21 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazano przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 2.100.368,02 zł. Jako źródło sfinansowania spłat kredytów i pożyczek wskazano w § 5 ust. 2 przychody z tytułu kredytu i pożyczki w kwocie 1.686.957,21 zł. Należy zwrócić uwagę, że limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w § 6 ust. 1 pkt 2 w wysokości 1.615.783,21 zł (tj. o 71.14 zł niższej), co pozostaje w sprzeczności z zapisem zamieszczonym w § 5 ust. 2. Ponieważ w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano także przychody z tytułu spłaty pożyczki udzielonej z budżetu gminy, w wysokości 71.174 zł, można domniemywać, że w tej sytuacji przychody te przeznaczone są na spłatę kredytów i pożyczek. Tym samym zapis zawarty w § 5 ust. 2 nie jest poprawny.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (przy założeniu, że spłaty będą częściowo sfinansowane przychodami pochodzącymi ze spłat udzielonych pożyczek). Ustalono także limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń

i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2014 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Wpłatę na rzecz izb rolniczych ustalono w prawidłowej wysokości. W załączniku nr 1 do projektu uchwały, określającym dotacje udzielane z budżetu gminy, należy wskazać rodzaj dotacji, stanowiącej wpłatę na rzecz Podkarpackiej Izby Rolniczej. *dotacje celowe o ile jedynym sposobem selekt. fin. pub.*

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W §§ 7-10 projektu uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2014, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej określono wysokość dotacji podmiotowej dla gminnych instytucji kultury. Ustalono także dotację celową na pomoc finansową oraz dotacje celowe na finansowanie zadań zleconych do realizacji podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych.

Wójt gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działu na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych; należy jedynie określić rodzaj dotacji dla izby rolniczej.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto plan dochodów rachunku dochodów oświatowych jednostek budżetowych oraz wydatków nimi sfinansowanych, stosownie do treści przepisu art. 214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej zawarto plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, stosownie do treści przepisu art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym budżecie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO  
*Miroslaw Paczocha*