



RBF
Kępczyński

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Urząd Gminy Mielec	
Data wzrostu	11 12 2012
Nr. 702/12 zał.	

UCHWAŁA NR XVI/145/2012
z dnia 6 grudnia 2012 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

+ BOPS

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Mielec na rok 2013

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Mielec w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mielec, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały, z uwagą dotyczącą zakresu objaśnień przyjętych wartości w latach 2014-2023.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Mielec zarządzeniem nr 238/2012 z 15 listopada 2012 r. w sprawie ustalenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mielec na 2013 rok postanowił przedstawić projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Radzie Gminy Mielec i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Zarządzenie wraz z projektem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2012 r. Wbrew tytułowi i treści zarządzenia, wieloletnia prognoza finansowa została sporządzona nie tylko na rok 2013, ale na lata 2013-2023. ✓

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawi-

nego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mielec został opracowany na lata 2013-2023 (w tytule załącznika nr 1 omyłkowo wskazano okres 2012-2023). Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych. Załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, odpowiada wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do treści przepisu art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010-2013 zamiast zasad, o których mowa w art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy, o której mowa w art. 1 (tj. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych), stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy, o której mowa w art. 85 (tj. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

Z przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej danych wynika, że warunek wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych będzie w roku 2013 zachowany. Zastrzeżenie zawarte w tym przepisie, aby łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji

nie przekroczyła 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego, zostanie spełnione.

Również ograniczenie wynikające z art. 170 ustawy o finansach publicznych dotyczące łącznej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, która nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów tej jednostki, będzie w roku 2013 zachowane, zakładając, iż dochody realizowane będą zgodnie z założeniami planowanymi.

Od roku 2014 wskazane wyżej wskaźniki nie będą miały zastosowania, stąd ich ustalanie jest bezprzedmiotowe w latach 2014-2023.

W latach 2014-2023, jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Należy jednak wskazać, że wskaźnik spłaty z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalony został zarówno bez uwzględnienia wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3, jak i z uwzględnieniem tych wyłączeń. Jak wynika z objaśnień łączna kwota wyłączeń „obejmuje wysokość zaciągniętych na realizację współfinansowanych ze środków unijnych zadań pożyczek i kredytów przypadających do spłaty w poszczególnych latach”. W myśl przepisu art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do: 1) wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań, 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 - **w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków**. Tak więc okres, w którym nie stosuje się wymogów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jest ściśle ograniczony i nie może trwać dłużej niż 90 dni od zakończenia programu (projektu, zadania) i otrzymania refundacji środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej dochody z tytułu środków na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy planuje się jedynie w roku 2013, a w pozostałych latach objętych prognozą nie są one planowane. Dlatego szczegółowego wyjaśnienia wymaga wykazanie wyłączeń z art. 243 ust. 3 ustawy aż do roku 2023, przy czym w roku 2022 kwota wyłączeń jest wyższa od kwoty długu (s. 4 prognozy, kolumny 13 i 14).

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą, będzie spełniony.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2013.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Mieczysław Padocha

