



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszowrio.gov.pl

R00 12

Urząd Gminy Mielec	
Data wpl.	11-12-2012
Nr.	301/12 zał.

UCHWAŁA NR XVI/*1114*/2012

+GOPS

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 6 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Mielec na rok 2013.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Mielec na 2013 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) nieokreślenia szczególnej zasady wykonywania budżetu, wynikającej z przepisów art. 6r ust. 1-2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.: Dz. U. z 2012 r., poz. 391, z późn. zm.),
- 2) ustalenia wpłaty na rzecz izby rolniczej w wysokości niższej niż 2% planowanych wpływów z podatku rolnego.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Mielec zarządzeniem nr 237/2012 z 15 listopada 2012 r. w sprawie ustalenia projektu uchwały budżetowej Gminy Mielec na 2013 rok i przedłożenie dla Rady Gminy postanowił przedstawić projekt uchwały budżetowej na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy Mielec i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2012 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Mielec, zawartym w uchwale nr XLII/236/2010 z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 36.455.753,46 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 32.215.558,46 zł. Wydatki budżetu ustalono w wysokości 41.564.044,82 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 32.158.267,33 zł. Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

✓ Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Mielec z dnia 27 sierpnia 2010 r. Należy bardziej szczegółowo wskazać źródło dochodów zaplanowanych w dziale 756 rozdział 75618 § 0490.

Deficyt budżetu ustalono w kwocie 5.108.291,36 zł. Zaplanowano także rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 1.913.572 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazano przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 5.108.291,36 zł. Jako źródło sfinansowania spłat kredytów i pożyczek wskazano przychody z tytułu kredytu i pożyczki.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w kwotach odpowiadających wielkościom odpowiednio planowanego deficytu i planowanych rozchodów na spłatę rat kredytów i pożyczek. Ustalono także limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2013 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Wydatek określony jako wpłata na rzecz Podkarpackiej Izby Rolniczej ustalono w wysokości 12.500 zł, tj. niższej niż 2% wpływów z tytułu podatku rolnego, zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej. Stosownie do treści przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t.: Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn. zm.) dochody izb rolniczych pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Natomiast zgodnie z ust. 2 art. 35 wpływy z podatku rolnego stanowiące dochody izb określone w ust. 1 pkt 1 gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Należy zatem w budżecie zaplanować kwotę stanowiącą równowartość 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego. Z danych zawartych w projekcie uchwały wynika, że powinna być to kwota 13.774,14 zł.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W §§ 7-9 projektu uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2013, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

Nie określono jednak szczegółowej zasady wykonywania budżetu wynikającej z przepisów art. 6r ust. 1-2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6r ust. 1 tej ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Stosownie do art. 6r ust. 2 z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; 3) obsługi administracyjnej tego systemu. Z powyższego wynika szczególna zasada wykonywania budżetu, którą należy ująć w uchwale budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono wysokość dotacji podmiotowej dla gminnych instytucji kultury oraz zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej. Ustalono także dotację celową na pomoc finansową oraz dotacje celowe na finansowanie zadań zleconych do realizacji podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych. Szczegółowego wyjaśnienia wymaga dotacja zaplanowana w dziale 720 rozdział 72095 w łącznej kwocie 41.480 zł jako dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działu na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach

publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto plan dochodów rachunku dochodów oświatowych jednostek budżetowych oraz wydatków nimi sfinansowanych, stosownie do treści przepisu art. 214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej zawarto plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, stosownie do treści przepisu art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym budżecie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Mirostów Poczocho