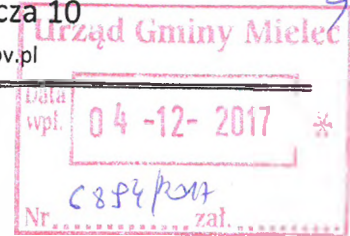




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Cynek



UCHWAŁA NR XVI/ ¹⁵⁵ /2017
z dnia 29 listopada 2017 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Mielec na rok 2018

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Baska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Mielec w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Mielec, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Mielec zarządzeniem nr 323/2017 z 14 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Mielec na 2018 rok postanowił przedstawić projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Mielec na lata 2018-2030 Radzie Gminy Mielec i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2017 r. W tym samym dniu wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Mielec.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących

uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej gminy Mielec został opracowany na lata 2018-2030. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych.

Załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, odpowiada wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Należy jednak zwrócić uwagę, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych ustalono w wysokości 2.669.966 zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej wydatki majątkowe na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych zaplanowano w wysokości 1.639.066 zł (s. 32, kolumna 17). Powyższe zapisy są ze sobą niezgodne, co należy odpowiednio skorygować.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć (§ 3) oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określonych i na czas nieokreślony (§ 4 i 5). W § 6 zawarto upoważnienie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych.

Zapis w § 3 dotyczy zobowiązań dotyczących przedsięwzięć na rok 2018 w wysokości 2.000.000 zł, co należy uznać za omyłkę pisarską, gdyż wydatki na wskazane zadania w łącznej kwocie 2.000.000 zł dotyczą roku 2019. Omawianą omyłkę należy skorygować.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2018-2030, jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą, będzie spełniony.

Jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w latach następujących po roku 2018 „planuje się nadwyżkę budżetową w wysokości równej spłatom rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich”. Jednakże, jak wynika z porównania danych w kolumnach 10 i 10.1, prognozowana w każdym roku nadwyżka, jakkolwiek odpowiadająca wysokości rozchodów budżetu w każdym roku (kolumna 5), nie zostaje w całości przeznaczana na spłatę

kredytów i pożyczek, a w latach 2028-2030 w ogóle nie zostaje w ten sposób rozdysponowana (wartości w kolumnie 10.1 w tych latach wynoszą 0,00). Tym samym nie wskazano przeznaczenia całości prognozowanych nadwyżek budżetowych w latach 2019-2020 oraz źródeł sfinansowania spłat kredytów i pożyczek w całości.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dotyczące roku budżetowego są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków, wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

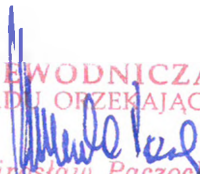
Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Miryśław Paczocha